



UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL  
MIGRACIÓN COLOMBIA

4 2 3 7

RESOLUCIÓN No.

DE 2022

( 26 DIC 2022 )

*"Por la cual se dispone la división de roles de instrucción y juzgamiento en las actuaciones disciplinarias que se adelantan en la entidad, de conformidad con lo establecido en el artículo 12 de la Ley 1952 de 2019, modificado por el artículo 3 de la Ley 2094 de 2021, y se dictan otras disposiciones".*

**EL DIRECTOR GENERAL DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA**, en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, y en especial las otorgadas por el numeral 10 del artículo 10 del Decreto Ley 4062 de 2011, el artículo 9 de la Ley 489 de 1998 y el artículo 92 de la Ley 1952 de 2019, reformada por la Ley 2094 de 2021,

**CONSIDERANDO:**

Que el artículo 122 de la Constitución Política de Colombia señala que no habrá empleo público que no tenga funciones detalladas en ley o reglamento.

Que la Carta establece en su artículo 209 que la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones, y que las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado.

Que el artículo 9 de la Ley 489 de 1998, al desarrollar la figura de la delegación prevista en el artículo 211 de la Constitución Política, establece:

*"Delegación. Las autoridades administrativas, en virtud de lo dispuesto en la Constitución Política y de conformidad con la presente Ley, podrán mediante acto de delegación, transferir el ejercicio de funciones a sus colaboradores o a otras autoridades, con funciones afines o complementarias.*

*Sin perjuicio de las delegaciones previstas en leyes orgánicas, en todo caso, los ministros, directores de departamento administrativo, superintendentes, representantes legales de organismos y entidades que posean una estructura independiente y autonomía administrativa podrán delegar la atención y decisión de los asuntos a ellos confiados por la ley y los actos orgánicos respectivos, en los empleados públicos de los niveles directivo y asesor vinculados al organismo correspondiente, con el propósito de dar desarrollo a los principios de la función administrativa enunciados en el artículo 209 de la Constitución Política y en la presente Ley". (Subrayado fuera de texto).*

UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL  
MIGRACIÓN COLOMBIA

"ES FIEL COPIA TOMADA DEL ORIGINAL  
QUE REPOSA EN NUESTROS ARCHIVOS"

AGDF 08 (v1)

Que, en cuanto a la disposición de la norma antes citada, según la cual, el acto de delegación de funciones solo puede recaer en los empleados públicos del nivel directivo y asesor vinculados al organismo correspondiente, dicho aparte fue declarado exequible por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-561-99<sup>1</sup>, en la cual se señaló:

*"El artículo demandado no hace otra cosa que desarrollar la norma constitucional (art. 211), al señalar los empleados en los cuales puede recaer el acto de delegación. Y, es que, por lo demás así debe ser, se observa razonable, como quiera que las autoridades administrativas a quienes se autoriza a delegar funciones, a las que se refiere la norma, no son otras, que los ministros, directores de departamento administrativo, superintendentes, representantes legales de organismos y entidades que posean una estructura independiente y autonomía administrativa, de una parte; y, de otra, en la misma disposición acusada se indica en quiénes se puede delegar, a saber, "en los empleados públicos de los niveles directivo y asesor vinculados al organismo correspondiente", lo que no vulnera la Constitución".*

Que mediante el Decreto Ley 4062 de 2011<sup>2</sup> se creó la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, como un organismo civil de seguridad, con personería jurídica, autonomía administrativa, financiera y patrimonio independiente, con jurisdicción en todo el territorio nacional, adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores, cuyo objetivo es ejercer las funciones de autoridad de vigilancia y control migratorio y de extranjería del Estado colombiano, dentro del marco de la soberanía nacional y de conformidad con las leyes y la política que en la materia defina el Gobierno Nacional.

Que el artículo 7 de la precitada norma, determinó la estructura de la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, así:

- 1. Consejo Directivo
- 2. Despacho del Director
- 2.1 Oficina Asesora de Planeación.
- 2.2 Oficina Asesora Jurídica.
- 2.3 Oficina de Control Interno.
- 2.4 Oficina de Comunicaciones.
- 2.5 Oficina de Tecnología de la Información.
- 3. Subdirección de Control Migratorio.
- 4. Subdirección de Extranjería
- 5. Subdirección de Verificación Migratoria.
- 6. Secretaría General.
- 6.1 Subdirección de Talento Humano.
- 6.2 Subdirección Administrativa y Financiera.
- 6.3 Subdirección de Control Disciplinario Interno.

(...)"

Que el mismo Decreto Ley, al establecer las funciones de las dependencias de la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, en lo pertinente al presente acto, les asignó las siguientes:

<sup>1</sup> H. Corte Constitucional de Colombia, Sentencia C-561 del 4 de agosto de 1999, Magistrado Ponente Dr. Alfredo Beltrán Sierra. "

<sup>2</sup> "Por el cual se crea la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, se establece su objetivo y estructura."

Continuación de la Resolución: "Por la cual se dispone la división de roles de instrucción y juzgamiento en las actuaciones disciplinarias que se adelantan en la entidad, de conformidad con lo establecido en el art. 12 de la Ley 1952 de 2019, modificado por el art. 3 de la Ley 2094 de 2021, y se dictan otras disposiciones".

**"ARTÍCULO 10°. Despacho del Director.** El Despacho del Director de Migración Colombia, además de las señaladas por la ley, tendrá las siguientes funciones:

10. Ejercer la función de control disciplinario interno en los términos de la Ley 734 de 2002 o en las normas que la modifiquen.

(...).

**ARTÍCULO 12. Oficina Asesora Jurídica.** Son funciones de la Oficina Asesora Jurídica, las siguientes:

9. Las demás que le sean asignadas y que correspondan a la naturaleza de la dependencia.

(...)

**ARTÍCULO 22. Subdirección de Control Disciplinario Interno.** Son funciones de la Subdirección de Control Disciplinario Interno, las siguientes:

1. Ejercer la función disciplinaria y aplicar el procedimiento con sujeción a las disposiciones, facultades y competencias establecidas en la ley disciplinaria.

2. Conocer y fallar en primera instancia los procesos disciplinarios contra los servidores y ex servidores de la entidad.

3. Proponer los correctivos, las medidas de prevención y participar en la formulación de programas de capacitación y divulgación del régimen disciplinario.

4. Dar a conocer a Procuraduría General de la Nación, la Fiscalía General de la Nación y a los organismos de control y fiscalización del Estado, los hechos y pruebas materia de la acción disciplinaria a su cargo, cuando pudieren ser de competencia de aquellos.

5. Rendir informes a la Dirección de la entidad sobre el estado de los procesos y velar por el cumplimiento de los términos legalmente establecidos.

6. Preparar y remitir los informes a la Procuraduría General de la Nación en relación con los procesos disciplinarios y demás actuaciones inherentes a las funciones encomendadas.

7. Ejecutar el Plan Estratégico Institucional y formular y ejecutar los planes de acción que se requieran, de acuerdo con la naturaleza, objetivo y funciones.

8. Resolver los derechos de petición sobre asuntos de su competencia, en coordinación con la Oficina Asesora Jurídica.

9. Apoyar el desarrollo y sostenimiento del Sistema Integrado de Gestión Institucional y la observancia de sus recomendaciones en el ámbito de su competencia.

10. Las demás que le sean asignadas y que correspondan a la naturaleza de la dependencia".

Que mediante Ley 1952 de 2019 se derogó parcialmente la Ley 734 de 2002 y se expidió el Código General Disciplinario, siendo reformado por la Ley 2094 de 2021, en la que se indica que su entrada en vigencia es a partir del 29 de marzo de 2022.

Que el artículo 12 de dicha ley, modificado por el artículo 3 de la Ley 2094 de 2021, dispone:

"Debido proceso. El disciplinable deberá ser investigado y luego juzgado por funcionario diferente, independiente, imparcial y autónomo que sea competente, quienes deberán actuar con observancia formal y material de las normas que determinen la ritualidad del proceso, en los términos de este código y dándole prevalencia a lo sustancial sobre lo formal.

UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL  
MIGRACIÓN COLOMBIA

"ES FIEL COPIA TOMADA DEL ORIGINAL  
QUE REPOSA EN NUESTROS ARCHIVOS"

AGDF.06 (v1)

*En el proceso disciplinario debe garantizarse que el funcionario instructor no sea el mismo que adelante el juzgamiento.  
Todo disciplinable tiene derecho a que el fallo sancionatorio sea revisado por una autoridad diferente, su trámite será el previsto en esta ley para el recurso de apelación..."*

Que los artículos 92 y 93 de la citada ley, modificados por los artículos 13 y 14 de la Ley 2094 de 2021, respectivamente, en lo pertinente al presente acto, establecen:

*"Artículo 92. Competencia por la calidad del sujeto disciplinable. Corresponde a las entidades y órganos del Estado, a las administraciones central y descentralizada territorialmente y, por servicios, disciplinar a sus servidores; salvo que la competencia este asignada a otras autoridades y, sin perjuicio del poder preferente de la Procuraduría General de la Nación (...).*

*En el evento en que las garantías de instrucción y juzgamiento no se puedan satisfacer el conocimiento del asunto, será de competencia de la Procuraduría General de la Nación, según la calidad del disciplinable.*

*Artículo 93. Significado de Control Disciplinario Interno. Cuando en este Código se utilice la locución "Control Disciplinario Interno", debe entenderse por tal, la oficina dependencia o entidad que conforme a la ley tiene a su cargo el ejercicio de la función disciplinaria".*

Que, a efectos de dar cumplimiento a lo ordenado en el artículo 12 de la Ley 1952 de 2019, modificado por el artículo 3 de la Ley 2094 de 2021, observar el debido proceso y garantizar la independencia, imparcialidad y autonomía de los funcionarios que a partir de la vigencia de dicha ley corresponde adelantar los procesos de gestión disciplinaria, atendiendo a la separación de roles en las etapas de prevención, instrucción y juzgamiento, se hace necesario acudir a la potestad disciplinaria otorgada al nominador de la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, en virtud del artículo 2 de la Ley 1952 de 2019, en concordancia con el artículo 83 de la misma ley.

Que el Departamento Administrativo de la Función Pública, entidad que conforme al Decreto 430 de 2016 tiene como objeto el fortalecimiento de las capacidades de los servidores públicos y de las entidades y los organismos del Estado, su organización y funcionamiento, entre otras funciones, mediante Oficio No. 20224000132931 del 31 de marzo de 2022, dio respuesta a la consulta que elevó Migración Colombia sobre la forma en que se debía hacer la modificación en la estructura de la entidad y/o adecuar las capacidades institucionales para dar cumplimiento a las precitadas disposiciones. El concepto enfatiza en la finalidad y obligatoriedad de realizar los cambios introducidos por la nueva ley, bajo parámetros de racionalidad y austeridad, y señala de forma general lo siguiente:

(...)

*"El 3 de marzo de 2022, el Departamento Administrativo de la Función Pública expidió la Circular No. 100-002 del 2022 mediante la cual recomienda a las entidades sujetas del Código General Disciplinario, adelantar la revisión y el análisis de sus capacidades institucionales, con el propósito de implementar una alternativa que garantice la doble instancia disciplinaria.*

(...)

UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL  
MIGRACIÓN COLOMBIA  
"ES FIEL COPIA TOMADA DEL ORIGINAL  
QUE REPOSA EN NUESTROS ARCHIVOS"

RGDP-00111

Continuación de la Resolución: "Por la cual se dispone la división de roles de instrucción y juzgamiento en las actuaciones disciplinarias que se adelantan en la entidad, de conformidad con lo establecido en el art. 12 de la Ley 1952 de 2019, modificado por el art. 3 de la Ley 2094 de 2021, y se dictan otras disposiciones".

*Para que las entidades a las cuales va dirigida la Circular puedan dar cumplimiento a lo previsto en el Código General Disciplinario, deben desarrollar y formalizar la alternativa que más se adecúe a su capacidad institucional, a través de los medios formales existentes (modificación del acto administrativo de estructura, planta de personal, manual de funciones y competencias laborales y sus justificaciones técnicas).*

(...)

*Toda vez que el término para dar cumplimiento a las leyes disciplinarias coincide con las restricciones establecidas en la Ley 996 de 2005 - Ley de Garantías, la cual impone restricciones para la provisión de empleos; es importante que durante la vigencia de la misma se exploren alternativas como la figura de encargos, traslados y reubicaciones en las dependencias partícipes de la gestión disciplinaria, adecuando los equipos de trabajo adscritos en cada etapa del proceso e instancia con la planta existente, de tal manera que atienda la exigencia de la doble instancia.*

*Una vez finalice la restricción impuesta por la Ley de Garantías, se podrán adelantar los estudios técnicos para el fortalecimiento del esquema organizacional, o la creación de empleos en los roles estrictamente necesarios..."*

Que, conforme al citado concepto y demás directrices que ha emitido el Departamento Administrativo de la Función Pública, para orientar a las entidades en la identificación de alternativas para cumplir con los preceptos del Código General Disciplinario, en especial el documento "*Caja de transformación institucional para el control disciplinario Interno*", fechado febrero 2022, y teniendo en cuenta que Migración Colombia cuenta en su estructura orgánica con una instancia de Control Disciplinario Interno del más alto nivel, se colige que la alternativa a adoptar debe enfocarse en redistribuir internamente los roles inherentes al ejercicio de la función de control disciplinario, o bien, en la creación de un cargo directivo que esté al mismo nivel de dicha instancia.

Que, al evaluar las condiciones y posibilidades institucionales y financieras, en especial la estructura de Migración Colombia dispuesta por el artículo 7 del Decreto Ley 4062 de 2011, así como el diagnóstico de las dinámicas inherentes al ejercicio de la acción disciplinaria, el volumen de procesos activos y el estado de estos al inicio de la vigencia de la Ley 1952 de 2019, reformada por la Ley 2094 de 2021, con sujeción a las citadas orientaciones del Departamento Administrativo de la Función Pública, mediante Resolución 1490 del 28 de abril de 2022, expedida por la U.A.E. Migración Colombia, se adoptó una alternativa de distribución de funciones para proveer de manera transitoria la división de roles de instrucción y juzgamiento en primera instancia, mediante la creación del Grupo de Investigación Disciplinaria, a cargo del Subdirector de Talento Humano, dejando el juzgamiento en cabeza de la Subdirección de Control Disciplinario Interno, conforme a las disposiciones antes citadas del Código General Disciplinario.

Que, finalizadas las restricciones impuestas por la Ley de garantías, con ocasión de las elecciones presidenciales 2022 y ante la inviabilidad de proponer la creación de un cargo directivo, dado, principalmente, el volumen de procesos disciplinarios que actualmente están en trámite en la entidad, dicha alternativa no se aviene a las directrices de eficiencia y austeridad en el gasto de las entidades públicas, se hace necesario adecuar transitoriamente las capacidades institucionales, en especial el ejercicio de las funciones inherentes al juzgamiento en primera instancia disciplinaria, delegando en el Jefe de la Oficina Asesora Jurídica, quien asumirá dichas funciones a partir de la fecha de publicación del presente acto.

UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL  
MIGRACIÓN COLOMBIA

"ES FIEL COPIA TOMADA DEL ORIGINAL  
QUE REPOSA EN NUESTROS ARCHIVOS"

Continuación de la Resolución: "Por la cual se dispone la división de roles de instrucción y juzgamiento en las actuaciones disciplinarias que se adelantan en la entidad, de conformidad con lo establecido en el art. 12 de la Ley 1952 de 2019, modificado por el art. 3 de la Ley 2094 de 2021, y se dictan otras disposiciones".

En mérito de lo expuesto, el Director General de la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, en uso de sus facultades,

### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO: ETAPA DE INSTRUCCIÓN DISCIPLINARIA.** La Subdirección de Control Disciplinario Interno asumirá la competencia para adelantar la etapa de **INSTRUCCIÓN** en todos los procesos disciplinarios que se promuevan en contra de funcionarios y ex servidores de la entidad. Para tal efecto, a partir de la fecha de publicación de la presente resolución, el Grupo de Investigación Disciplinaria creado mediante el artículo 3° de la Resolución 1490 de 2022 – U.A.E. Migración Colombia, quedará adscrito a dicha Subdirección.

**PARÁGRAFO.** A partir de la publicación del presente acto, la Subdirección de Control Disciplinario Interno, asume la función de proyectar para la firma del Director General, los actos administrativos correspondientes a la ejecución de las medidas y sanciones de orden disciplinario de competencia del nominador de la entidad.

**ARTÍCULO SEGUNDO: ETAPA DE JUZGAMIENTO EN PRIMERA INSTANCIA DISCIPLINARIA.** Delegar en el jefe de la Oficina Asesora Jurídica, las funciones correspondientes a la etapa de **JUZGAMIENTO EN PRIMERA INSTANCIA**, según lo dispuesto en el Código General Disciplinario, hasta tanto se tramite la modificación de la estructura organizacional de la entidad dispuesta mediante Decreto 4062 de 2011. Para tal efecto, a partir de la fecha de publicación de la presente resolución, el Grupo de Sustanciación Disciplinaria, creado mediante Resolución 297 de 2012, quedará adscrito a dicha dependencia.

**ARTÍCULO TERCERO: VIGENCIA Y DEROGATORIAS.** La presente resolución rige a partir del dieciséis (16) de enero de dos mil veintitrés (2023) y deroga los numerales 7 y 8 del artículo 2 de la Resolución 532 de 2018<sup>3</sup>, los artículos 1, 2, 4 y 5 de la Resolución 1490 de 2022<sup>4</sup> y todas las disposiciones internas que le sean contrarias.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,**

Dada en Bogotá D.C. a los 26 DIC 2022

**CARLOS FERNANDO GARCÍA MANOSALVA**  
Director General

Revisó: Martha Eugenia Ramos Ospina, Asesora del Despacho del Director General   
María Paula Ávila González, Asesora del Despacho   
Carlos Julio Ávila Coronel, Jefe de la Oficina Asesora Jurídica   
Jorge Enrique García Londoño, Jefe de la Oficina Asesora de Planeación

Proyectó: Henry A. Pereira Vera y Martha Eugenia Ramos Ospina, Subdirección de Control Disciplinario Interno

<sup>3</sup> "Por la cual se reorganizan y crean unos Grupos Internos de Trabajo en Migración Colombia, se les asignan funciones y se dictan otras disposiciones".  
<sup>4</sup> "Por la cual se adecúan transitoriamente las capacidades institucionales para el ejercicio de las funciones inherentes al control disciplinario interno (...), se crea el Grupo de Investigación Disciplinaria y se dictan otras disposiciones".

UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL  
MIGRACIÓN COLOMBIA

"ES FIEL COPIA TOMADA DEL ORIGINAL  
QUE REPOSA EN NUESTROS ARCHIVOS"